



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

wybor u zar
uchwały

22-09-2020

L. Jawn. Znaczącego, Słuchany
Stosownie i Inaczej
01.09.2020

Olsztyn, dnia 7 września 2020 r.

PN. 4131.320.2020



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713) stwierdzam nieważność wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXVII/235/2020 Rady Miejskiej Ruciane - Nida z dnia 29 lipca 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Miasta i Gminy Ruciane - Nida w części dotyczącej:

- dział D 1 pkt 7 w zakresie sformułowania: "PESEL"
- dział E - w całości
- dział I - w całości

Ponadto stwierdzam nieważność w całości pola E, I, J załącznika nr 2 do ww. uchwały.

UZASADNIENIE

Rada Miejska Ruciane - Nida w dniu 29 lipca 2020 r. podjęła uchwałę Nr XXVII/235/2020 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Miasta i Gminy Ruciane - Nida. Wzór deklaracji stanowi załącznik Nr 1 do uchwały.

W części wskazanej, w sentencji rozstrzygnięcia, uchwałą rażąco narusza prawo. Zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.) rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informację o terminach i miejscu składania

deklaracji

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

- a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne
- b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Wzór deklaracji, o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXVII/235/2020 Rady Miejskiej Ruciane- Nida z dnia 29 lipca 2020 r., w dziale D1 pkt 7 zawiera określenie: "PESEL", w dziale E zawiera pytanie; „czy na nieruchomości wskazanej w części D3 niniejszej deklaracji powstaje popiół? (w przypadku zaznaczenia - pozycji tak, proszę podać sposób zagospodarowania popiołu)". W dziale I zawiera określenie: „wykaz osób zamieszkujących nieruchomość (dotyczy nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi)".

W ocenie organu nadzoru przywołane regulacje wzoru deklaracji naruszają prawo, zamieszczenie przez właściciela nieruchomości, w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, informacji o PESEL, jak też podawanie wykazu osób zamieszkujących nieruchomość może być jedynie fakultatywne. Sformułowanie zawarte we wzorze deklaracji wskazuje na obligatoryjność i dlatego narusza prawo, a w szczególności ustawę o ochronie danych osobowych. Zgodnie z art. 6m ust.1a ustawy o czystości i porządku w gminach, deklaracja zawiera dane, niezbędne do określenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Rada Gminy, określając wzór deklaracji, może zgodnie z art. 6m ust.1b ustawy o czystości i porządku w gminach, wymagać podanie następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres zamieszkania lub siedziby,
 - 2) adres nieruchomości,
 - 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia za opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
 - 4) numer telefonu właściciela nieruchomości,
 - 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości,
 - 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego,
 - 7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne,
- PESEL właściciela nieruchomości oraz wykaz osób (a nie ilość) zamieszkujących nieruchomość nie ma znaczenia dla ustalenia końcowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Podanie zakwestionowanych danych w żaden sposób nie wpływa na wysokość tej opłaty, czy istnienie obowiązku jej ponoszenia. Dla ustalenia wysokości opłaty wystarczające jest podanie danych, wymaganych w art. 6m ust. 1b ustawy o czystości i porządku w gminach, a przede wszystkim wskazanie przez właściciela nieruchomości, danych nieruchomości oraz liczby mieszkańców, gdyż tylko te wartości mają znaczenie dla ustalenia wysokości opłaty

za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Oczekiwanie od właścicieli nieruchomości podania w deklaracji informacji nie służących temu celowi, nie mieści się w swobodzie regulacji prawodawcy miejscowego (wyrok WSA w Krakowie z dnia 15 kwietnia 2015 r. sygn. akt I SA/Kr 190/15 lex 1786907)

Podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 12 stycznia 2017 r. o sygn. akt I SA/Po 1459/16 (lex 2198072) uznał, że przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie upoważniają organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do żądania podawania przez właścicieli nieruchomości danych osób zamieszkujących nieruchomość. Dla ustalenia wysokości opłaty znaczenie ma wyłącznie liczba osób, a nie dane identyfikacyjne. Również zawarcie w dziale E wzoru deklaracji sformułowania „czy na nieruchomości wskazanej w części D3 niniejszej deklaracji powstaje popiół? (w przypadku zaznaczenia - pozycji tak, proszę podać sposób zagospodarowania popiołu)” nie znajduje oparcia w ustawie o czystości i porządku w gminach. Z tych samych względów należało orzec nieważność pola E , I, J załącznika Nr 2 do uchwały.

W świetle utrwalonego orzecznictwa sądowo-administracyjnego uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Przepis udzielający kompetencji prawodawczej podlega wykładni dosłownej, a zatem nie może być interpretowany rozszerzająco. Każde wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia, stanowi naruszenie normy upoważniającej i zarazem konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak na wstępie

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Cholecki

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej Ruciane - Nida
2. Burmistrz Miasta i Gminy Ruciane-Nida