



REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA W OLSZTYNIE

Wydział Ocen Oddziaływania na Środowisko

2017 -04- 07

2616

p. M. Kaczmarczyk

07.04.2017

Olsztyn, 05 kwietnia 2017 r.

WOOS.411.49.2017.MT

Burmistrz
Miasta i Gminy Ruciane-Nida

Na podstawie art. 53 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 z późn. zm.) - w związku z pismem z 29 marca 2017, znak: nie podano (data wpływu do RDOŚ w Olsztynie 31.03.2017 r.), przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Ruciane-Nida, w sprawie uzgodnienia zakresu prognozy

uzgadniam

zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w **prognozie** oddziaływania na środowisko do projektu dokumentu:

**projekt „Strategii Rozwoju Gminy Ruciane-Nida na lata 2017 - 2025”
zgodny z wymaganiami art. 51 ust. 2 ww. ustawy.**

Stosownie do brzmienia art. 46 pkt 1 powyższej ustawy, przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymagają projekty: koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, planów zagospodarowania przestrzennego oraz **strategii rozwoju**. Zatem, ustawodawca założył, co do zasady konieczność przeprowadzenia procedury oceny strategicznej, w odniesieniu do wymienionych dokumentów.

Realizacja przyjętych w projekcie dokumentu celów strategicznych, będzie się wiązała z wykonywaniem określonych zadań inwestycyjnych, w sposób uwzględniający zrównoważony rozwój oraz wymagania ochrony środowiska. W projekcie Strategii określa się i przyjmuje cele strategiczne, z których każdy realizowany jest z reguły poprzez przyporządkowane im **cele operacyjne**. W ramach przyjętych celów będą realizowane konkretne **działania/zadania**.

Zazwyczaj w Strategii proponowane jest podejście dwukierunkowe, polegające na usuwaniu barier i słabości gospodarki gmin/miast oraz wykorzystaniu jej mocnych stron, przy czym wyznacza się obszary, na których powinny zostać skoncentrowane cele, działania i zadania, ukierunkowane na politykę rozwoju oraz przeciwdziałanie marginalizacji, poprzez wskazanie obszarów interwencji.

Nadmieniam również, że w przepisach prawa, zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 21 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519) **polityka ochrony środowiska**, rozumiana jako zespół działań mających na celu stworzenie warunków niezbędnych do realizacji ochrony środowiska, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, powinna być prowadzona na podstawie **strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych**, o których mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2016 r. poz. 383 z późn. zm.). Zgodnie z art. 6a rozdziału 1 cytowanej ustawy, przy opracowywaniu **projektu strategii rozwoju**, programów, umowy partnerstwa i programów służących realizacji umowy partnerstwa stosuje się przepisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 z późn. zm.).

Podstawowym elementem oceny strategicznej jest **prognoza** oddziaływania na środowisko. Zgodnie z przyjętą wykładnią interpretacyjną art. 51 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku (...), prognoza powinna zawierać wszystkie elementy, o których mowa w cytowanym na wstępie artykule, natomiast stopień szczegółowości, zależny jest przede



Spełniamy wymagania EMAS – zarządzamy urzędem efektywnie, oszczędnie i prośrodowiskowo

ul. Dworcowa 60, 10-437 Olsztyn, tel.: 89 53-72-100, fax: 89 52-70-423, sekretariat.olsztyn@rdos.gov.pl, olsztyn.rdos.gov.pl

wszystkim od rodzaju dokumentu, dla którego jest opracowywana. Ponadto, stosownie do zapisu art. 52, informacje zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko, powinny być opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny oraz dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektowanego dokumentu, a także etapu przyjęcia tego dokumentu w procesie opracowywania projektów dokumentów powiązanych z tym dokumentem. W prognozie uwzględnia się też informacje zawarte w prognozach oddziaływania na środowisko sporządzonych dla innych, przyjętych już dokumentów powiązanych z projektem dokumentu, będącego przedmiotem postępowania. Opracowując prognozę należy zwracać uwagę na **aktualność** informacji w niej zawartych, a także zgodność jej zapisów z prawem powszechnie obowiązującym i miejscowym.

Przygotowując prognozę, należy wziąć pod uwagę szczególne cechy obszaru objętego oddziaływaniem w wyniku realizacji dokumentu, a przede wszystkim **uwarunkowania przyrodnicze i krajobrazowe gminy/powiatu, a także województwa warmińsko-mazurskiego.**

W prognozie należy, między innymi:

- dokonać opisu projektu strategii, określić cele i priorytety, w tym ekologiczne,
- dokonać analizy wpływu sformułowanych celów na środowisko,
- przedstawić aktualny stan środowiska,
- określić problemy środowiskowe, jakie pozostają do rozwiązania oraz wskazać sposoby ich rozwiązania (lub minimalizacji) w postaci proponowanych w programie celów/działań/zadań,
- ocenić wpływ celów/działań/zadań na wszystkie elementy i aspekty środowiska, w tym dziedzictwo kulturowe, zabytki oraz zdrowie ludzi,
- dokonać oceny potencjalnych skutków dla środowiska w wyniku wdrażania zapisów strategii,
- dokonać oceny pozytywnych, negatywnych i obojętnych skutków dla środowiska,
- dokonać odniesienia zgodności celów oraz kierunków działań w stosunku do celów określonych w politykach nadrzędnych (międzynarodowych i krajowych),
- **sformułować rekomendacje i wnioski, które powinny zostać wzięte pod uwagę przy formułowaniu końcowej wersji Strategii,**
- dokonać oceny, czy Strategia jest zgodna z zasadą zrównoważonego rozwoju.

Opracowując Strategię należy wziąć pod uwagę następujące uwarunkowania:

- szczególne cechy obszaru objętego oddziaływaniem w wyniku realizacji Strategii, na które składają się następujące czynniki:
 - **położenie względem obszarów chronionych** (uwzględnić wszystkie formy ochrony przyrody oraz obszary cenne przyrodniczo);
- **zakres i charakter działań przewidzianych do realizacji w ramach Strategii**
 - rodzaj i skalę planowanych zadań/przedsięwzięć,
 - wpływ proponowanych w dokumencie celów oraz przedsięwzięć inwestycyjnych (projektów) planowanych do realizacji na środowisko, w tym na obszary chronione, obiekty historyczne i zabytkowe, zdrowie ludzi,
 - potencjalną możliwość wystąpienia konfliktów społecznych w związku z prowadzonymi inwestycjami na płaszczyźnie funkcjonalno-przestrzennej i ekologicznej.

Poniżej przedstawiam szczegółowe wytyczne do zakresu i stopnia szczegółowości prognozy, pomocne przy sporządzaniu dokumentu:

Prognoza powinna:

1. Zawierać

- a) **informacje o zawartości, głównych celach projektowanego dokumentu oraz jego powiązaniach z innymi dokumentami;**

W punkcie tym prognoza powinna określić cele ogólne/strategiczne oraz cele operacyjne, kierunki działań oraz konkretne zadania realizacyjne wraz z ich opisem;
- **uwzględnić i dokonać odniesienia do:**
 - **wszystkich dokumentów opracowanych na potrzeby gminy mających charakter dokumentów strategicznych, uwzględniających sferę przestrzenną, ekonomiczną i społeczną,**

- **wszystkich dokumentów istotnych z punktu widzenia ochrony środowiska, opracowanych na poziomie lokalnym**, w tym zwłaszcza do:
 - Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego,
 - Programu Ochrony Środowiska,
 - Programu usuwania azbestu,
 - Projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, opracowywanych obowiązkowo przez gminy na podstawie art. 19 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne,
 - Planu gospodarki niskoemisyjnej (jeżeli został opracowany),
 - Gminnego programu opieki nad zabytkami (jeżeli został opracowany)
 - Lokalnego programu rewitalizacji (jeżeli został opracowany),
 - innych dokumentów, opracowanych i przyjętych (lub będących w trakcie opracowywania) przez gminy;
- **regionalnym**, w tym zwłaszcza do:
 - Regionalnego Programu Operacyjnego Warmia i Mazury, 2014-2020,
 - Strategii Rozwoju Społeczno-Gospodarczego dla Województwa Warmińsko-Mazurskiego do roku 2025, przyjętej Uchwałą Nr XXVIII/553/13 Sejmiku Województwa Warmińsko - Mazurskiego z dnia 25 czerwca 2013 r. w sprawie przyjęcia Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025,
 - Programu ochrony środowiska województwa warmińsko-mazurskiego do 2020 roku (dokument przyjęty Uchwałą Sejmiku XIX/445/16 z 30 sierpnia 2016 r.),
 - Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Warmińsko-Mazurskiego, przyjętego Uchwałą Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego nr VII/164/15 z dnia 27 maja 2015 roku,
 - Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego obszaru Wielkich Jezior Mazurskich do 2020 roku,
 - Planu Gospodarki Odpadami Województwa Warmińsko-Mazurskiego w aspekcie przynależności do regionu, zagospodarowania odpadów wytworzonych w trakcie realizacji zadań, z uwzględnieniem planu inwestycyjnego do WPGO,
 - Programów rozwoju turystyki,
 - Programu rewitalizacji sieci miast *Cittaslow* województwa warmińsko-mazurskiego (o ile gmina należy),
 - Programu rozwoju OZE Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2013-2020,
 - Programu Ekoenergetycznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
 - Wojewódzkiego Programu Zwiększania Lesistości na lata 2001-2010,
 - Programu Ochrony Powietrza dla strefy warmińsko-mazurskiej ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego dla pyłu PM10 i poziomu docelowego benzo(a)pirenu zawartego w pyłe PM10 wraz z Planem działań krótkoterminowych ze względu na ryzyko wystąpienia przekroczenia poziomu dopuszczalnego dla pyłu zawieszonego PM10 oraz Planu działań krótkoterminowych dla strefy warmińsko-mazurskiej ze względu na ryzyko wystąpienia przekroczenia poziomu docelowego benzo(a)pirenu zawartego w pyłe zawieszonym PM10 (projekt dokumentu),
 - Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, położonych wzdłuż dróg krajowych oraz wojewódzkich na terenie województwa warmińsko-mazurskiego, o obciążeniu ponad 3 mln pojazdów rocznie, których eksploatacja spowodowała negatywne oddziaływanie akustyczne w wyniku przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu określonych wskaźnikami L_{DWN} i L_N ,
 - Programów transportowych (o ile zostały opracowane),
 - Planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy (o ile dotyczą i zostały opracowane)
 - rozporządzeń w sprawie ustalenia warunków korzystania z wód regionu wodnego (o ile dotyczą i zostały opracowane),
 - Projektów planów ochrony oraz planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 (o ile dotyczą i zostały opracowane),

Krajowym i unijnym, w tym zwłaszcza do:

- Strategii Europa 2020,
 - Strategii Rozwoju Kraju 2020 (w tym Planu działań służących realizacji Strategii Rozwoju Kraju 2020),
 - Długookresowej Strategii Rozwoju Kraju „Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności” - dokument rządu RP o charakterze analitycznym i rekomendacyjnym, powstały na bazie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju z dnia 6 grudnia 2006 r. (dokument przyjęty Uchwałą Nr 16 Rady Ministrów z dnia 5 lutego 2013 r. w sprawie przyjęcia Długookresowej Strategii Rozwoju Kraju. Polska 2030. Trzecia Fala Nowoczesności),
 - dziewięciu zintegrowanych strategii sektorowych (niezbędne do sprawnego korzystania z funduszy unijnych w nowej perspektywie budżetowej 2014-20),
 - Strategia „Bezpieczeństwo energetyczne i środowisko - perspektywa do 2020 r.” (BEiŚ) (M.P. z 2014 r. poz. 469) (koordynator Ministerstwo Energii) – najbardziej istotna dla środowiska,
 - Strategia innowacyjności i efektywności gospodarki (koordynator Ministerstwo Energii),
 - Strategia rozwoju kapitału ludzkiego (koordynator Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej),
 - Strategia rozwoju transportu (koordynator Ministerstwo Rozwoju),
 - Strategia Sprawne państwo (koordynator Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministerstwo Cyfryzacji),
 - Strategia rozwoju kapitału społecznego (koordynator Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego),
 - Krajowa strategia rozwoju regionalnego - Regiony Miasta Obszary wiejskie (koordynator Ministerstwo Rozwoju),
 - Strategia zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa (koordynator Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi),
 - Strategia rozwoju systemu bezpieczeństwa narodowego RP (koordynator Ministerstwo Obrony Narodowej),
 - Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia 2007-2013,
 - Strategii na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu,
 - Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (KPZK 2030),
 - Polityki Ekologicznej Państwa,
 - Krajowego Planu Gospodarki Odpadami (przyjęty w 2016 r.),
 - Krajowego planu działań w zakresie energii ze źródeł odnawialnych,
 - Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych,
 - „Programu oczyszczania kraju z azbestu na lata 2009-2032”, przyjętego uchwałą Rady Ministrów 14 lipca 2009 r., zmienionego uchwałą Rady Ministrów z dnia 15 marca 2010 r.,
 - Narodowej Strategii Gospodarowania Wodami,
 - Projektu Polityki Wodnej Państwa do 2030 r.,
 - Strategii ochrony powietrza UE i wynikającej z niej Dyrektywy CAFE,
 - Polityki klimatycznej Polski,
 - Narodowego Programu Rozwoju Gospodarki Niskoemisyjnej - przyjęty 4 sierpnia 2015 r. przez Ministerstwo Gospodarki w wersji projektu do konsultacji społecznych,
 - Polityki Energetycznej Polski do 2030 r.,
 - Krajowego planu działań, dotyczącego efektywności energetycznej,
 - Polityki Leśnej Państwa (Krajowy Program Zwiększania Lesistości),
 - Strategicznego planu adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu do roku 2020 z perspektywą do roku 2030 (w skrócie SPA 2020),
 - Wytycznych Komisji Europejskiej do uwzględnienia adaptacji do zmian klimatu oraz ochrony różnorodności biologicznej,
 - Krajowej Strategii Ochrony i Umiarkowanego Użytkowania Różnorodności Biologicznej wraz z programem działań,
 - Strategii ochrony obszarów wodno-błotnych w Polsce wraz z planem działań,
 - Białej Księgi: Adaptacja do zmian klimatu: europejskie ramy działania (2009).
Powiązania z ww. dokumentami powinny dotyczyć zwłaszcza **spójności celów, kierunków działań, priorytetów ekologicznych** ustanowionych w tych dokumentach, wskazanych sposobów ich realizacji oraz uwzględnienia podstawowych założeń zawartych w tych dokumentach przy sporządzaniu niniejszej prognozy.
- b) informacje o metodach zastosowanych przy sporządzaniu prognozy,**
(np. metoda oceny realizacji celów oparta na analizie zgodności treści ocenianego dokumentu z kryteriami zawartymi w obowiązujących międzynarodowych i krajowych dokumentach oraz przepisach),
- c) propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania - monitoring realizacji,**

- w opracowywanej prognozie należy uwzględnić częstotliwość działań monitoringowych oraz zestawienie wskaźników oddziaływania,

- d) informacje o możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko,
- e) streszczenie sporządzone w języku niespecjalistycznym.

2. Prognoza powinna również określać, analizować i oceniać:

- a) istniejący stan środowiska oraz potencjalne zmiany tego stanu w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu;
 - w punkcie tym należy, między innymi uwzględnić wielkość zasobów i walory środowiska przyrodniczego (zasoby wodne, zasoby biologiczne oraz zasoby krajobrazowe w ujęciu wizualno-estetycznym, zasoby geologiczne i glebowe), wszystkie elementy środowiska, tj. wody podziemne, wody powierzchniowe, powietrze atmosferyczne, klimat akustyczny, odpady, promieniowanie elektromagnetyczne, środowisko przyrodnicze, glebę, krajobraz, kopaliny, rzeźbę terenu, zabytki,
 - zidentyfikować **główne problemy ochrony środowiska** na terenie gminy, np: niedostateczna infrastruktura kanalizacyjna na terenach wiejskich/miejskich, gazowa i drogowa, dzikie wysypiska śmieci, magazynowanie odpadów w miejscach nieprzeznaczonych,
 - **przedstawić skutki dla środowiska w przypadku nie podjęcia działań - zaniechanie realizacji strategii,**
 - b) stan środowiska na obszarach objętych przewidywanym znaczącym oddziaływaniem,
 - c) istniejące problemy ochrony środowiska istotne z punktu widzenia realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności dotyczące obszarów podlegających ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody,
 - d) w tym punkcie należy uwzględnić występujące na terenie gminy/miasta lub będące w zasięgu oddziaływania wszystkie formy ochrony przyrody
 - e) cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym, istotne z punktu widzenia projektowanego dokumentu, oraz sposoby, w jakich te cele i inne problemy środowiska zostały uwzględnione podczas opracowywania dokumentu;
 - w tym punkcie należy, między innymi:
 - określić kierunki i cele w ochronie środowiska, uwzględniające: poprawę jakości środowiska, bezpieczeństwo ekologiczne, **zmiany klimatu** oraz ochronę klimatu, **ochronę krajobrazu**, ochronę różnorodności biologicznej, ochronę dziedzictwa przyrodniczego, racjonalne wykorzystanie zasobów przyrody, zrównoważone wykorzystanie materiałów, wody i energii, wzmocnienie systemów zarządzania środowiskiem, upowszechnianie systemów zarządzania, edukację ekologiczną.
- Uwzględnić przewidywane znaczące oddziaływania, w tym oddziaływania bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótkoterminowe, średnioterminowe i długoterminowe, stałe i chwilowe oraz pozytywne i negatywne, na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru, a także na środowisko, a w szczególności na: różnorodność biologiczną, ludzi, zwierzęta, rośliny, wodę, powietrze, powierzchnię ziemi, krajobraz, klimat, zasoby naturalne, zabytki, dobra materialne z uwzględnieniem zależności między tymi elementami środowiska i między oddziaływaniami na te elementy;

3. Prognoza powinna przedstawiać:

- a) rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru;
 - w tym punkcie należy między innymi zwrócić uwagę na wybór rozwiązań i technologii spełniających kryteria najlepszych dostępnych technik oraz spełniających standardy emisyjne służące łagodzeniu wpływom inwestycji na środowisko (uwzględnić etap budowy, eksploatacji, fazę poeksploatacyjną),
 - uwzględnić właściwie dobrany monitoring skutków realizacji programu Strategii.
- b) Biorąc pod uwagę cele i geograficzny zasięg dokumentu oraz cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru – prognoza powinna przedstawić **rozwiązania alternatywne** do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie wraz z

uzasadnieniem ich wyboru oraz opis metod dokonania oceny prowadzącej do tego wyboru albo wyjaśnienie braku rozwiązań alternatywnych, w tym wskazania napotkanych trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy.

Reasumując powyższe, przedmiotowa prognoza powinna stanowić:

- ocenę projektu Strategii rozwoju z punktu widzenia ochrony środowiska jako całości (ocenie należy zatem poddać wszystkie elementy środowiska, na które ustalenia tej Strategii mogą wywierać wpływ przekształcający),
- ocenę racjonalności i efektywności wykorzystania środowiska naturalnego w trakcie realizacji Strategii, respektując zasady zrównoważonego rozwoju,
- powinna zawierać analizę zagrożeń oraz skutków, które dla środowiska mogą stanowić zaprojektowane do zrealizowania w Strategii rozwoju cele i zadania, propozycje rozwiązań, które mogą przyczynić się do zmniejszenia, ograniczenia lub eliminacji tych zagrożeń.

Odnosnie do kwestii dotyczącej uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, przedkładam poniższe stanowisko:

W myśl zapisów art. 46 i 47 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 z późn.zm.) projekty dokumentów wymienionych w tych artykułach, opracowywane lub przyjmowane przez organy administracji oraz **wyznaczające ramy** do późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, wymagają przed ich przyjęciem przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania. Na podstawie art. 50 powyższej ustawy przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest też wymagane w przypadku wprowadzania zmian do już przyjętych dokumentów.

Ustawodawca założył, co do zasady **konieczność** przeprowadzenia procedury sooś dla powyższych dokumentów, zaś zgodnie z brzmieniem art. 48 ust. 2 ww. ustawy, odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, może dotyczyć wyłącznie projektów dokumentów **stanowiących niewielkie modyfikacje** w ustaleniach przyjętych już dokumentów lub projektów dokumentów dotyczących obszarów w granicach jednej gminy. Zgodnie z art. 51 tej ustawy jednym z etapów przeprowadzenia strategicznej oos jest opracowanie **prognozy** oddziaływania na środowisko, której celem jest identyfikacja potencjalnych oddziaływań, będących wynikiem realizacji Programu oraz ocena ich natężenia, a także określenie, czy w należyty sposób został uwzględniony interes środowiska przyrodniczego i kulturowego.

Biorąc zatem pod uwagę charakter powyższego dokumentu, długoterminowość jego obowiązywania, prognozowane działania w nim zawarte **potwierdzam potrzebę przeprowadzenia procedury sooś.**

Analizując zawartość merytoryczną dokumentów o charakterze strategii, należy stwierdzić, że oprócz tzw. działań „miękkich” (np. działania marketingowe, promocja produktów i usług lokalnych, podnoszenie wiedzy społeczności lokalnej, szkolenia, podnoszenie kompetencji, wspieranie i budowanie współpracy między podmiotami) zawierają one również działania (zadania) inwestycyjne, obejmujące rozwój infrastruktury (np. sportowo-rekreacyjnej, wodno-kanalizacyjnej, drogowej, energetycznej itp.). Zostały one wprowadzone zdefiniowane i nazwane bardzo ogólnie (co nie pozwala na dokładną ich kwalifikację jako *przedsięwzięcia/installacje* w rozumieniu przepisów prawa na tym etapie wiedzy), co jednak nie wyklucza, iż mogą spełniać takie kryteria na etapie opracowywania i projektowania konkretnych zadań.

Istnieje zatem duże prawdopodobieństwo, iż będą one wyznaczały ramy do późniejszej realizacji przedsięwzięć o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. 2016, poz. 71).

Należy zaznaczyć, że ww. Strategia dla województwa, omawiała zagadnienie na poziomie znacznie ogólniejszym, natomiast analizowany projekt dokumentu stanowi zawężenie do konkretnego obszaru, zatem istnieje możliwość wskazania działań i zadań bardziej skonkretyzowanych pod kątem wyboru projektów/przedsięwzięć, w tym ich wstępnej lokalizacji w obszarze gminy, uwzględniających środowiskowe uwarunkowania.

Zważywszy na powyższe uwarunkowania, w ocenie tutejszego organu **wskazane jest przeprowadzenie postępowania sooś, w celu dokonania oceny skutków realizacji omawianego projektu dokumentu oraz zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa jako nieodzownego elementu tej procedury.**

Strategiczna ocena wpływu na środowisko jest ważnym narzędziem służącym do uwzględnienia aspektów środowiskowych w procesie przygotowania i przyjmowania niektórych dokumentów, planów i programów, które potencjalnie mogą powodować znaczący wpływ na środowisko, ponieważ zapewnia, że wpływ ten jest brany pod uwagę w trakcie ich opracowywania i przed ich ostatecznym przyjęciem przez właściwy organ.

Należy zaznaczyć, że w przypadku strategicznych ooś nie jest wymagane, aby strategia, program (plan lub dokument o innej nazwie) zawierał i określał konkretne przedsięwzięcia, natomiast **wystarczy, aby stwarzał ramy do ich późniejszej realizacji.** Powyższy dokument niewątpliwie stwarza ramy, rozumiane jako potencjalne możliwości do takiej realizacji. Dokumenty o charakterze strategicznym, ze względu na ogólność swych zapisów często uniemożliwiają szczegółowe określenie obszarów, na których przewiduje się znaczące oddziaływanie. Dokument nie wskazuje bowiem konkretnych lokalizacji, w związku z czym nie ma możliwości dokonania pełnej analizy ich oddziaływania na środowisko. Nie zmienia to jednak faktu, że **każde działanie inwestycyjne, nawet w niewielkiej skali, zmienia lokalne uwarunkowania i może mieć duże znaczenie dla funkcjonowania środowiska jako całości, w tym wszelkich ekosystemów.**

Zważywszy na powyższe uwarunkowania, w ocenie tutejszego organu **wskazane jest przeprowadzenie postępowania sooś, w celu dokonania oceny skutków realizacji omawianej lokalnej strategii oraz zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa jako nieodzownego elementu tej procedury.**

Z up. REGIONALNEGO DYREKTORA
OCHRONY ŚRODOWISKA
w Olsztynie
Marta Maryja
p.o. Naczelnika Wydziału
Oceny Oddziaływania na Środowisko

Otrzymują: (za dowodem doręczenia) – pocztą

1. Burmistrz Miasta i Gminy Ruciane-Nida, Al. Wczasów 4, 12-220 Ruciane-Nida
2. aa