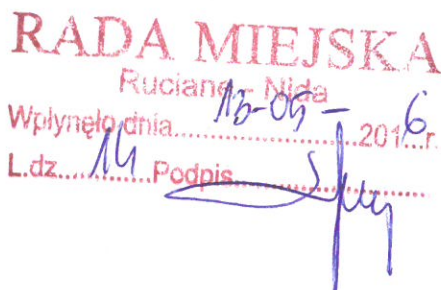




WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 6 maja 2016r.



PN.4131.129.2016

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) **stwierdzam nieważność §5 załącznika do uchwały nr XXII/171/2016 Rady Miejskiej Ruciane-Nida z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie określenia wysokości oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie.**

#### Uzasadnienie:

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Miejska Ruciane-Nida, powołując się na art. 43 ust. 1, 2 i 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r., poz. 163 ze zm.), określiła wysokość oraz szczegółowe warunki i tryb przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie.

W §5 załącznika do powyższej uchwały Rada Miejska przyjęła, iż wypłata przyznanego decyzją administracyjną zasiłku może nastąpić w kilku ratach, a uruchomienie wypłaty kolejnych rat zależeć może od rozliczenia uprzednio przekazanych środków.

Powołane postanowienie przekracza upoważnienie zawarte w art. 43 ust. 10 ww. ustawy. Przepis ten przyznaje kompetencje radzie gminy do określenia, w drodze uchwały, wysokości oraz szczegółowych warunków i trybu przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie.

Zgodnie z generalną klauzulą kompetencyjną, zobowiązującą jednostki samorządu gminnego do stanowienia aktów prawa miejscowego "na podstawie upoważnień ustawowych", zawartą w art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rada gminy nie ma prawa do samoistnego, to jest nie znajdującego podstawy w normie ustawowej, kształtowania prawa na obszarze gminy. Przepisy gminne mogą być wydawane wyłącznie w ramach obowiązujących przepisów wyższego rzędu (Konstytucja, ustawa, rozporządzenie) i w zakresie upoważnień wyraźnie tam udzielonych określonym organom gminy. Rada Miejska, niemając upoważnienia ustawowego, określiła

*Dnia 16-05-2016, kopia gminna  
KAROLIN M-GOPS M. CHMURSKI*

formę przyznania pomocy w celu ekonomicznego usamodzielnienia się i treść takiej decyzji. Z art. 43 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej nie wynika jednak upoważnienie do określenia kwestii proceduralnych, dotyczących wydania decyzji administracyjnej i jej elementów składowych. Wskazać również należy, że o formie przyznania zasiłku na ekonomiczne usamodzielnienie się rozstrzyga art. 106 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którym przyznanie świadczeń z pomocy społecznej następuje w formie decyzji administracyjnej (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 12 lutego 2015 r., sygn. akt II SA/Ol 7/15).

Mając powyższe na uwadze należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty otrzymania.

KOMISJA SPRAW SPOŁECZNYCH

8.06.2016



WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
  
Artur Chojecki

Otrzymuje:

1/ Przewodniczący Rady Miejskiej Ruciane-Nida

2/ Burmistrz Ruciane-Nida